

Олег Олегович Ядревский,
*кандидат юридических наук, доцент кафедры
гражданского права юридического факультета
Белорусского государственного университета;
yadreus@bsu.by*

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются основные понятия цифровой экономики в Республике Беларусь и Российской Федерации и их нормативные и научные определения, выявляются главные направления развития цифровой экономики, кратко анализируется степень их регулирования в правовых источниках, а также выявляются проблемные вопросы в данной сфере.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровые технологии, системы распределенного реестра, интернет вещей, искусственный интеллект.

Информация о финансировании. Исследование выполнено при финансовой поддержке Белорусского фонда фундаментальных исследований (БРФФИ) в рамках научного проекта № Г20Р-080.

Понятие «цифровая экономика» с каждым годом вводится во все большее количество нормативных актов и публикаций ученых и практических работников из различных областей знаний в Беларуси и в России.

Так, в настоящее время в Республике Беларусь можно указать, по крайней мере, два нормативных правовых акта, в названии которых встречается термин «цифровая экономика». Это, во-первых, Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики» (далее – Декрет № 8); во-вторых, Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.03.2016 № 235.

В то же время, в указанных документах отсутствует определение понятия «цифровая экономика».

В Российской Федерации понятие «цифровая экономика» определяется в Стратегии развития информационного общества Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203. В соответствии

с данным определением цифровая экономика – это «хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг».

Как видим, акцент в данном определении делается на данные в цифровом виде, которые являются ключевым фактором производства.

Что касается определений, которые вырабатываются специалистами на основе анализа различных составляющих цифровой экономики, то здесь нужно отметить следующее. Юридического определения данного термина белорусскими учеными не дается, в то же время исследователем в области экономики Г.Г. Головенчик дается определение указанного понятия как экономического термина. Так, под цифровой экономикой данный исследователь понимает «систему социальных, экономических и технологических отношений между государством, бизнес-сообществом и гражданами, функционирующую в глобальном информационном пространстве, посредством широкого использования сетевых цифровых технологий, генерирующую цифровые виды и формы производства и продвижения к потребителю продукции и услуг, которые приводят к непрерывным инновационным изменениям методов управления и технологий в целях повышения эффективности социально-экономических процессов»¹.

Вместе с тем, признавая серьезную исследовательскую работу для формулирования данного определения, отметим, что оно содержит в себе некоторые иные понятия, которым также необходимо дать определение для более четкого ограничения круга исследуемых общественных отношений – «глобальное информационное пространство», «сетевые цифровые технологии», «цифровые виды и формы производства». При этом центральным понятием в данном определении является термин «цифровые технологии», который будет рассмотрен далее.

¹ См. Головенчик Г.Г. Цифровизация белорусской экономики в современных условиях глобализации. Минск: Изд. центр БГУ, 2019. С. 30.

В Российской Федерации анализу терминов «цифровая экономика» и «цифровые технологии» был посвящен доклад НИУ «Высшая школа экономики» 2019 года под названием «Что такое цифровая экономика? Тренды, компетенции, измерение». На основании анализа различных определений указанного понятия для целей статистического измерения развития цифровой экономики в докладе предложены следующие взаимосвязанные определения: «цифровая экономика – деятельность по созданию, распространению и использованию цифровых технологий и связанных с ними продуктов и услуг; цифровые технологии – «технологии сбора, хранения, обработки, поиска, передачи и представления данных в электронном виде»².

Таким образом, как видим, имеющиеся в российском законодательстве и научных исследованиях определения понятия «цифровая экономика» акцентируют внимание прежде всего на определенной деятельности, тогда как определение, данное белорусским специалистом, говорит о системе общественных отношений, что представляется нам более предпочтительным в связи с возрастанием роли цифровой экономики и проникновением ее в самые различные сферы общественной и персональной жизни.

Как отмечалось выше, ключевой составляющей понятия «цифровая экономика» является термин «цифровые технологии». Данный термин также используется в нормативных правовых актах Республики Беларусь. Так, 18.04.2019 был принят Указ Президента Республики Беларусь от № 148 «О цифровых банковских технологиях».

В то же время определение данного термина отсутствует в белорусском законодательстве. По мнению Г.Г. Головенчик, термин «цифровые технологии» объединяет в себе глобальные коммуникационные сети, персональные компьютеры, электронные продукты и услуги³. Как было указано выше, в определении докладчиков НИУ «Высшая школа экономики» акцент сделан на технологии различных видов работы с данными в электронном виде.

Между тем, в связи с разнообразием таких технологий справедливым представляется выделение наиболее важных, охватывающих все сферы жизнедеятельности их направлений.

² См.: Что такое цифровая экономика? Тренды, компетенции, измерение. Доклад НИУ ВШЭ / Национальный исследовательский институт «Высшая школа экономики». М., 2019. С. 13.

³ Головенчик Г.Г. Указ.соч. С. 17.

Так, в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы (далее – Программа), утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15.12.2016 № 466, содержится глава 6 «Слагаемые роста конкурентоспособности отраслей экономики, основанного на инновациях». Раздел 6.1 «Цифровая трансформация экономики (информатизация)» данной главы предусматривает основные направления развития цифровых технологий. Такими направлениями являются:

- дальнейшее развитие мультисервисной системы электросвязи, широкополосного доступа в сеть Интернет, цифрового телевизионного вещания, сотовой связи следующего поколения;
- информатизация всех сфер социально-экономического развития;
- расширение внутреннего рынка путем стимулирования внедрения информационно-коммуникационных технологий в реальном секторе экономики, социальной сфере, государственном управлении, в том числе для предоставления государственных услуг и осуществления административных процедур в электронном виде.

В рамках указанных направлений Программой было поставлено двенадцать ключевых задач. Наиболее перспективными задачами в рамках рассматриваемой темы, по нашему мнению, являются следующие.

- Создание одной из самых эффективных инфраструктур в Восточной Европе, реализация программы «Оптоволокно в каждый дом».
- Создание полноценного электронного правительства (перевод 75 процентов административных процедур в электронный формат на основе использования Общегосударственной автоматизированной информационной системы).
- Максимальное внедрение во все отрасли экономики технологий сбора и обработки больших массивов данных, прежде всего в медицине, торговле и сельском хозяйстве.
- Изучение возможностей использования новейших технологий передачи и хранения информации в банковской сфере, государственном управлении, нотариате и других (в частности, ввод в эксплуатацию межбанковской системы идентификации).

В то же время в Российской Федерации протоколом заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию,

использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 28.05.2019 № 9 утвержден федеральный проект «Цифровые технологии». Указанный проект входит в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7. В данном документе использован такой термин как «сквозные цифровые технологии». Между тем его определение данным актом не дано.

В указанном нами выше докладе Высшей школы экономики сквозные цифровые технологии определяются как технологии, применяемые для сбора, хранения, обработки, поиска, передачи и представления данных в электронном виде, в основе функционирования которых лежат программные и аппаратные средства и системы, востребованные во всех секторах экономики, создающие новые рынки и изменяющие бизнес-процессы⁴. В другом исследовании под сквозными цифровыми технологиями понимаются «перспективные технологии, которые кардинально меняют ситуацию на существующих рынках или способствуют формированию новых рынков»⁵.

Таким образом, сквозные цифровые технологии – это наиболее перспективные направления развития цифровых технологий, охватывающие все сектора экономики.

В Российской Федерации указанным выше Федеральным проектом «Цифровые технологии» определен перечень сквозных цифровых технологий:

- большие данные;
- новые производственные технологии;
- промышленный интернет;
- искусственный интеллект;
- технологии беспроводной связи;
- компоненты робототехники и сенсора;

⁴См.: Что такое цифровая экономика? Тренды, компетенции, измерение. Доклад НИУ ВШЭ. С. 14.

⁵См.: Стебихова, Н.А. Сквозные технологии цифровой экономики / Н.А. Стебихова. – Современная антимонопольная политика России: правоприменительная практика в Брянской области: сборник науч. работ Всероссийской научно-практической конференции. Брянск, 2019. – С. 193–196.

- квантовые технологии;
- системы распределенного реестра;
- технологии виртуальной и дополненной реальности.

Полагаем, что в целях скоординированной политики в сфере развития цифровых технологий в рамках Союзного государства Беларуси и России целесообразно унифицировать перечень сквозных цифровых технологий на уровне единого правового акта.

Данная унификация необходима еще и по той причине, что не все виды таких технологий и особенности их использования имеют должное нормативное регулирование.

Так, в Республике Беларусь был принят Декрет № 8 от 21.12.2017 «О развитии цифровой экономики», который многие называют революционным прежде всего благодаря введению в законодательный оборот таких понятий как «блокчейн», «токены», «криптовалюты», «майнинг», «смарт-контракт» и т.д., нормативному их определению, а также закреплению правового режима токенов и криптовалют, в частности, возможности совершения сделок с ними, закрепление возможности заключения сделок посредством смарт-контракта и так далее.

Благодаря законодательному развитию данного направления оно активно стало изучаться белорусскими специалистами-правоведами⁶.

Также следует отметить, что, несмотря на различия в правовом регулировании этого направления в России, данный вопрос там также активно исследуется учеными⁷.

⁶ См.: Шевченко А.П. Комментарий «О совершенствовании деятельности Парка высоких технологий и развитии цифровой экономики в Республике Беларусь (анализ Декрета Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики»)» / КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.; Сафаревич, Д.З. Декрет № 8 сквозь призму валютного законодательства [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

⁷ См. Алексеенко А.П. Обеспечение правовых условий внедрения цифровых технологий на финансовом рынке в контексте реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2019. Т 11, № 4. С. 74–83. Алексеенко А.П., Лапшина Ю.В. Проблемные аспекты определения правового статуса криптовалюты в России // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2018. Т 10, № 2. С. 117–124.

Еще одним направлением развития сквозных цифровых технологий, для которого белорусским законодателем было закреплено правовое регулирование, является применение цифровых технологий в банковской сфере. В этой области были приняты такие нормативные правовые акты как Указ Президента Республики Беларусь от 01.12.2015 № 478 «О развитии цифровых банковских технологий» (предписано создать межбанковскую систему идентификации, предназначенную для проведения идентификации юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, нотариусов, адвокатов и представителей клиентов без их личного присутствия); Указ Президента Республики Беларусь от 18.04.2019 № 148 «О цифровых банковских технологиях» (предусмотрены такие новации, как использование биометрических данных о клиентах, их представителей; возможность проведения удаленной идентификации с использованием информационных сетей (систем) и программно-аппаратных средств и технологий путем установления видеосвязи с клиентами; возможность совершения сделки при осуществлении банковских, финансовых операций и иной деятельности в электронном виде с применением программно-аппаратных средств и технологий без использования электронной цифровой подписи и так далее).

В то же время иные направления развития сквозных информационных технологий не получили столь стремительного развития на уровне нормативного правового регулирования. Сюда можно отнести такое понятие как «интернет вещей», правовое регулирование которого проблематично по ряду причин⁸. Кроме того, практически отсутствуют нормативные положения об искусственном интеллекте, в частности, об определении правового режима произведений и иных объектов интеллектуальной собственности, созданных искусственным интеллектом⁹.

Еще одним направлением, которое должно получить необходимое нормативное регулирование, является обращение с больши-

⁸ См. Бекиш, А.А. Правовые основы использования технологии интернета вещей в Республике Беларусь [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

⁹ Интеллектуальная собственность: тенденции развития правового регулирования: по итогам международного семинара «Интеллектуальная собственность в современном мире: новые вызовы» // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

ми данными. Полагаем, что важным шагом в развитии такого направления будет являться принятие проекта Закона Республики Беларусь «О защите персональных данных», который в настоящий момент находится на рассмотрении в Палате Представителей Национального собрания Республики Беларусь. Вместе с тем процесс разработки подобных актов является весьма трудоемким и требует учета множества различных факторов. В качестве примера можно привести сложность принятия поправок об обращении с большими данными в российский Федеральный Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», связанную с разграничением понятий «персональные данные» и «большие данные»¹⁰.

Таким образом, представляется, что процесс закрепления правового регулирования в отношении различных направлений сквозных цифровых технологий является неоднородным, трудоемким и продолжительным по времени, что ещё раз подчеркивает необходимость выделения единого перечня направлений развития сквозных цифровых технологий и гармонизации их нормативного правового регулирования в Беларуси и России в рамках единой экономической политики Союзного государства.

Заключение

Таким образом, изложенное выше позволяет прийти к следующим выводам.

Понятие «цифровая экономика» не определено ни в законодательстве Республики Беларусь, ни в законодательстве Российской Федерации. Вместе с тем, на уровне исследований данного понятия выработаны его определения, сутью которых является базирование данной экономики на цифровых технологиях. Данный термин, несмотря на отсутствие его законодательного закрепления, в качестве основной составляющей включают работу с данными в электронном виде. Наиболее перспективные направления таких технологий, охватывающие все сферы экономики, получили название «сквозные цифровые технологии». В Российской Федерации перечень таких технологий закреплён отдельным Федеральным проектом. В Республике Беларусь круг таких технологий четко не определен,

¹⁰ См.: <https://www.forbes.ru/obshchestvo/377129-personalnye-no-bolshie-kak-novyiy-zakon-izmenit-torgovlyu-dannymi>.

вместе с тем, отдельные их направления закреплены в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы.

Отсутствие указанных определений ведет к сложности выделения круга данных технологий для их должного правового регулирования.

С целью гармонизации законодательства Беларуси и России в сфере развития сквозных цифровых технологий в рамках Союзного государства рекомендуется закрепить понятия «цифровая экономика» и «цифровые технологии», определить наиболее важные направления развития цифровых технологий и закрепить их в едином перечне с дальнейшей разработкой либо совершенствованием нормативного правового регулирования каждого из таких направлений.